**Проблемы и перспективы управления волонтерским движением в школе**

**Problems and prospects of managing the volunteer movement in schools**

***Аннотация.*** В данной статье автор рассматривает проблемы, складывающиеся в сфере волонтерской деятельности в условиях общеобразовательной школы. Автором предлагается ряд рекомендаций по изменению законодательства, а также совершенствованию практической деятельности руководства школьных организаций в сфере управления волонтерским движением.

**Annotation.** In this article, the author examines the problems that arise in the field of volunteer activities in General education schools. The author offers a number of recommendations for changing the legislation, as well as improving the practical activities of the management of school organizations in the field of volunteer movement management.

***Ключевые слова***. Волонтерство, волонтерская деятельность, волонтерские организации, волонтеры в школе, управление образованием.

***Keywords.*** Volunteering, volunteer activities, volunteer organizations, school volunteers, education management.

Волонтерская деятельность сегодня активно развивается в России. Инициатива проявляется как «снизу», гражданами и различными общественными объединениями, и организациями, так и «сверху»: различные инструменты стратегического планирования, такие как государственные программы, национальные проекты, предусматривают развитие волонтерства, его финансовую поддержку со стороны государства, в частности, в сфере образования, молодежной политики и патриотического воспитания. Волонтерство даже стало предметом обсуждения Президентом РФ с рабочей группой, готовящей проект о внесении поправок в Конституцию, которая состоялась 13 февраля 2020 года. Представитель Всероссийского движения «Волонтеры Победы» предложила внести изменения в статью 114 Конституции РФ, закрепить полномочия Правительства РФ по поддержке волонтерской деятельности. Такое изменение полномочий, по словам автора поправки, «закрепит важность волонтерской деятельности, важность этой ценности в нашем обществе... поможет системно, постоянно оказывать поддержку со стороны государства

волонтерам» [2].

Волонтерство и его поддержка постепенно становятся неотъемлемым и важным элементом деятельности образовательных организаций [1].

Повсеместно создаются волонтерские центры, правовой статус которых, как ранее отмечал автор, не урегулирован российским законодательством. В частности, волонтерский центр успешно работает в Московском городском педагогическом университете, он занимается не только организацией деятельности волонтеров, но и их обучением посредством Школы волонтера. Можно однозначно говорить о том, что при широком распространении добровольческой деятельности в системе образования РФ наблюдается недостаточность правового регулирования данных отношений образовательным законодательством. Наряду с уже названной проблемой неопределенного правового положения волонтерских центров, можно указать на аналогичную неопределенность в правовом статусе несовершеннолетних волонтеров, в вопросе о возможности для образовательных организаций выступать в качестве организатора волонтерской деятельности и другие проблемы [2].

С 2013 года, когда начал применяться Федеральный закон от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) произошли существенные изменения в области волонтерства: заметно увеличилось число волонтеров и волонтерских организаций в России, выросла их роль в решении различных вопросов общественной жизни, в том числе в сфере образования и патриотического воспитания. Волонтерство действительно становится областью, которая объединяет граждан и государство, расширяет возможности их взаимодействия, порождает новые правовые отношения и правовые институты. И если общество испытывает потребность зафиксировать произошедшие изменения на уровне Основного закона, стоит обдумать возможность внесения изменений и в образовательное законодательство, в первую очередь в Закон об образовании. Следует согласиться с Н.М. Ладнушкиной, что «совершенствование федерального законодательства в сфере образования связано с изменением правовых отношений» [4, c. 29].

Какие изменения представляются необходимыми автору? В первую очередь, по аналогии с предложенными поправками в Конституцию РФ, дополнить перечень полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере образования полномочием «поддержка образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение, выступающих в качестве организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности и иным образом участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе в рамках государственных программ и национальных проектов». Для этого предлагается дополнить часть первую статьи 6 Закона об образовании пунктом 13.2 (в части полномочий федеральных органов государственной власти); часть первую статьи 8 - пунктом 12.2 (в части полномочий органов государственной власти субъектов РФ); часть первую статьи 9 - пунктом 6.1 (в части полномочий органов местного самоуправления).

Также необходимо расширить компетенцию образовательной организации в части организации и поддержки волонтерства. Автору представляется, что закрепленное в пункте 19 части 3 статьи 28 Закона об образовании полномочие, согласно которому в компетенцию образовательной организации входит содействие деятельности общественных объединений обучающихся, не обеспечивает в полной мере возможность самой образовательной организации выступать в качестве организатора добровольческой (волонтерской) деятельности. Предлагается дополнить часть 3 статьи 28 Закона об образовании пунктом 19.1 в следующей редакции: «Выступать организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе создавать волонтерские центры как структурные подразделения образовательной организации, заключать договора с добровольцами (волонтерами), содействовать участникам образовательных отношений в их добровольческой (волонтерской) деятельности».

Соответствующим образом необходимо расширить перечень прав иных участников образовательных отношений на участие в волонтерской деятельности. Предлагается дополнить статью 34 Закона об образовании частью 5.1 в следующей редакции:

«5.1. Волонтерская деятельность обучающихся включает следующее:

1) обучающиеся имеют право участвовать в добровольческой (волонтерской) деятельности индивидуально и под руководством образовательной организации - организатора добровольческой (волонтерской) деятельности (в том числе волонтерского центра в образовательной организации), иные права в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности, предусмотренные законодательством Российской Федерации»;

2) несовершеннолетние обучающиеся в возрасте до четырнадцати лет участвуют в добровольческой (волонтерской) деятельности с согласия их родителей (законных представителей) или совместно с ними.».

В отношении родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся часть 3 статьи 44 Закона об образовании дополнить пунктом 9 в следующей редакции: «9) участвовать совместно со своими детьми, являющимися несовершеннолетними обучающимися в данной образовательной организации в добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе деятельности волонтерского центра образовательной организации».

Также предлагается в отношении педагогических работников образовательной организации часть 3 статьи 47 Закона об образовании дополнить пунктом 11.1 «Право на участие в добровольческой (волонтерской) деятельности». Представляется целесообразным включение данного права в перечень академических прав и свобод педагогических работников в связи с тем, что сегодня предлагается включать волонтерскую деятельность в содержание образовательных программ для решения различных воспитательных задач.

Данные изменения сделают более полной нормативную базу для участия в волонтерской деятельности образовательных организаций, создадут условия для развития локального нормотворчества образовательных организаций в данной сфере, а самое главное, помогут участникам образовательных отношений свободно участвовать в волонтерской деятельности. Безусловно данные предложения не являются исчерпывающими, необходимо дальнейшее совершенствование механизмов правового регулирования волонтерства в образовательных организациях, особенно важным представляется автору урегулировать правовой статус волонтерского центра в силу того, что Национальный проект «Образование» предлагает развивать именно такую форму организации волонтерской деятельности. Возможным вариантом автору представляется принятие модельного акта, например, «Модельного положения о волонтерском центре образовательной организации».

**Список литературы**

1. Звонарева Н.А. Формирование и коррекция индивидуального стиля деятельности учителя (И.С.Д.) (коммуникативный аспект): Учебно-методическое пособие/ Н.А. Звонарева - М.: Книгодел, 2019. – 172 с.

2. Корнилова И.В. Волонтерская деятельность как реализация права обучающихся на участие в общественных объединениях // Гарантии прав ребенка - безопасность детства. Сборник научных трудов. Выпуск 3 / Отв. ред. Голышев А.В., Ладнушкина Н.М. -Москва: Саратовский источник, 2020. – 183 с.

3. Корчагина Т.В. Конституционные и международно-правовые основы права на образование / Т.В. Корчагина // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика. Материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского. Под общ. ред. Д.А. Пашенцева- М., 2016.- С. 264-265.

4. Ладнушкина Н.М. Совершенствование законодательства в сфере образования/ Н.М. Ладнушкина // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика: материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Феликса Михайловича Рудинского, 28 апреля 2016 года / под общ. ред. Д.А. Пашенцева. - Рязань: Издательство «Концепция», 2016. – 231 с.

5. What We Do [Электронный ресурс] // National Trust for Scotland. URL: https://www.nts.org.uk/what-we-do (дата обращения 20.05.20).

6. National Trust volunteers [Электронный ресурс] // National Trust. URL: https://www.nationaltrust.org.uk/volunteer (дата обращения 20.05.20).

7. Оur volunteers [Электронный ресурс] // National Trust. URL: https://www.nts.org.uk/our-people/our-volunteers (дата обращения 20.05.20).